

Plataforma del Aspirante a Candidato Independiente para Gobernador del Estado de Chihuahua José Luis Barraza González en el Proceso Electoral 2016

Introducción

El sistema político mexicano ha fallado en la conformación de gobiernos que verdaderamente respondan a los intereses, inquietudes y aspiraciones de los ciudadanos. La ciudadanía, cada día más consciente de este grave problema, con conocimiento y convicción ha mostrado su hartazgo de la corrupción, la impunidad y el abuso de poder, cansada de ver la gran cantidad de promesas incumplidas producto de la simulación, el ocultamiento y el engaño sin consecuencias.

En la lucha por el poder entre partidos, y al interior de los mismos, la claridad de propósito frecuentemente se pierde, las responsabilidades se diluyen y quedan huecos en los gobiernos que mantienen la corrupción, la impunidad, la inequidad y la desconfianza. Así se perpetúan los abusos en el ejercicio del poder que continuamente padecemos, quedando muy lejos del nivel de servicio y entrega que se espera de quienes ocupan un cargo público.

El efecto último del incumplimiento de responsabilidades, la ineficiencia y el desvío de recursos públicos en el estado de Chihuahua es devastador porque afecta gravemente la dinámica económica y social que sustenta el desarrollo de individuos y de comunidades enteras. Este incumplimiento ha deteriorado a tal grado las oportunidades, que la calidad de vida se encuentra muy por debajo de los niveles a los que debería poder aspirar la ciudadanía.

No debemos permitir que quede en el olvido que los fondos públicos provienen de aportaciones y contribuciones de los propios ciudadanos, que los bienes públicos pertenecen también a los ciudadanos y que es precisamente a esos ciudadanos a quienes se tiene la obligación ética y moral de proporcionarles una clara rendición de cuentas.

Es tiempo de terminar con el mal manejo de fondos, recursos y bienes públicos, para evitar que puedan ser utilizados de forma discrecional, arbitraria y poco o nada eficiente. Es tiempo de que acabe el cinismo con el que obras y programas se presentan al público como si fueran resultado de la magnificencia del gobernante en turno.

Mientras persistan la impunidad y la corrupción, no habrá un cambio verdadero. Las fallas en el cumplimiento de compromisos y responsabilidades de gobierno, la falta de transparencia y claridad en la rendición de cuentas, y especialmente la falta de castigo a quienes comenten estos y otros atropellos a la ciudadanía, perpetúan la desconfianza, el estancamiento y la inseguridad que hoy se padecen. Sólo recuperando el control y la confianza en el servicio público, será posible crear oportunidades, bienestar y calidad de vida para la población.

Por este motivo la ciudadanía ha decidido involucrarse directamente dando su apoyo a candidatos independientes, como José Luis Barraza González, quien se presenta como aspirante a candidato ciudadano a gobernador del estado de Chihuahua, ajeno a los vicios que hoy aquejan al sistema político. En este documento, José Luis Barraza González ofrece un resumen puntual de su visión como ciudadano, de cómo se escuchará a la ciudadanía para desarrollar la propuesta de gobierno y de su compromiso hacia la implementación de soluciones de fondo a los problemas de corrupción, impunidad y desconfianza que tanto lastiman a la sociedad.

Candidatura Independiente: un candidato libre y ciudadano

“Como ciudadano, siento que la gente de todas las regiones de Chihuahua somos gente buena, de empuje, que sabe cómo enfrentar los retos y salir triunfante. No le tenemos miedo a los retos y hemos llegado a ser ejemplo y polo nacional de crecimiento económico. Creo firmemente que podemos crear y mejorar las condiciones pasadas para crear un futuro mejor, donde el desarrollo y bienestar sea común para todas las familias de todas y cada una de las regiones que conforman el estado de Chihuahua. Tenemos los recursos, tenemos las capacidades; juntos podemos crear las condiciones necesarias para recuperar y acrecentar la confianza entre nosotros. Si podemos confiar en el buen proceder del gobierno, los servidores públicos, los maestros, los empresarios, los empleados, los ciudadanos en general, podremos asociarnos para enfrentar retos y obtener logros mayores, desarrollar productos y tecnologías propias, crear empleos de mayor calidad y remuneración, y mejorar nuestras condiciones de vida.”

Son muchos los mecanismos que los ciudadanos han tratado de utilizar para hacer frente a los problemas y la desconfianza que genera el sistema político actual. Algunos ciudadanos han ingresado a los partidos políticos para proponer y promover cambios en el sistema político y en las estructuras de gobierno, con la intención de influir en las instituciones existentes. Sin

embargo, sus aportaciones se diluyen en la lucha de poder, dentro de un sistema de intereses previamente creados.

Hay también grupos ciudadanos que han intentado otros recursos como la denuncia, la abstención o el voto nulo, que tienen como origen la buena intención de hacer notar el hartazgo que se siente por la falta de respuesta a legítimas necesidades y aspiraciones de la ciudadanía.

Si bien, señalar y expresar con voz y voto las inconformidades son un primer e importante paso para el cambio, el simple señalamiento puede resultar engañoso y de efectividad limitada. La abstención y el voto nulo terminan por distorsionar los resultados de las elecciones, llegando incluso a favorecer a opciones políticas que son opuestas a sus propios intereses. Además, se corre el riesgo de pensar que las soluciones sólo dependen del cambio de actitud de quienes están en el poder, cuando el poder real reside en la participación de la ciudadanía, para crear los caminos y los compromisos necesarios para generar cambios de fondo.

Una vía más de la ciudadanía, que refleja gran compromiso, determinación y acciones concretas para generar los cambios necesarios, consiste en crear o participar en instituciones ajenas al sistema político y de gobierno, que como ciudadanos nos permitan canalizar nuestros requerimientos en acciones más contundentes. Aquí cabe notar que la vitalidad de las instituciones económicas, políticas y sociales dependen de la salud y dinamismo de su sociedad civil. La confianza es el catalizador que permite la convivencia sana, equitativa y armónica entre individuos e instituciones, que ofrece seguridad y expectativas favorables del buen proceder de los demás.

Como lamentablemente aún no hemos podido avanzar con la suficiente rapidez en el desarrollo, establecimiento y consolidación de un estado de derecho pleno, los ciudadanos nos hemos visto en la necesidad de explorar rutas alternas, siempre dentro del marco de la legalidad. En el momento actual, las candidaturas independientes se presentan como la alternativa más viable para servir como ejemplo y generar los cambios necesarios, tanto en la legislación, como en el ejercicio del poder dentro la administración pública.

La participación activa de José Luis Barraza González como impulsor, consejero e incluso ocupando cargos de responsabilidad en diversas organizaciones ciudadanas y empresariales que promueven el desarrollo y fortalecimiento del estado de derecho, habla de su compromiso ciudadano. Desde esas trincheras ha promovido que el poder se ejerza de manera responsable, lejos de la corrupción, la ilegalidad y la impunidad y siempre bajo un estado de derecho real y vigente.

Una candidatura independiente a la gubernatura como ésta, es una nueva aportación del sentir los ciudadanos que enriquece al aún deficiente sistema político que prevalece en el estado de Chihuahua.

Esta candidatura independiente nace libre, pues nace directamente de la ciudadanía, fuera de un partido, sin ataduras a la clase política dominante o a algún otro grupo de poder; libre para responder y comprometerse plenamente con la sociedad civil, para lograr, juntos, la consolidación del estado de derecho y la igualdad de oportunidades.

Planteamiento y Propuestas

Las necesidades y problemas que enfrentará el nuevo gobierno estatal en Chihuahua son muchos, algunos recientes, como el endeudamiento opaco y excesivo, y otros que ya tienen tiempo y que debieron haberse atendido y resuelto hace ya muchos años, como los altos índices de pobreza que se observan en las colonias marginadas de ciudades de gran tamaño y fuerza económica como Ciudad Juárez y en tantas otras zonas urbanas y rurales del estado.

Esta plataforma, más que plantear un plan de acción exhaustivo que acote la participación y opinión ciudadana, está enfocada en destacar los principios que la sociedad civil requiere de un nuevo gobierno y en presentar líneas de acción que servirán de base para el desarrollo de un plan de gobierno incluyente y ciudadano para atender las grandes inquietudes y necesidades de los habitantes de las diferentes las regiones del estado.

Es también la referencia inicial para detonar las consultas y el diálogo directo y continuo con la ciudadanía y la sociedad, que será una de las características distintivas de la administración transparente emanada de un candidato ciudadano, libre e independiente.

Es urgente atender las demandas más importantes de nuestra sociedad en términos de desarrollo humano y social, salud, seguridad, desarrollo económico viable de largo plazo y respetuoso del medio ambiente, creación de empleo y generación de infraestructura. Sin embargo, para que las acciones propuestas puedan ser realmente efectivas primero deben estar soportadas por tres grandes principios rectores: Gobierno Transparente, Gobierno Ciudadano, Incluyente y Participativo, y Gobierno Dinámico con Visión de Futuro para que con ello culminen en una Atención Efectiva a las Prioridades de la Población.

1. Gobierno Transparente

“La corrupción es la plaga más regresiva en el país y un obstáculo directo para alcanzar un verdadero estado de derecho. La supresión de la corrupción a través de la transparencia y el combate a la impunidad debe ser parte central de la estrategia para reducir la desigualdad y propiciar el bienestar y crecimiento económico.”

Un gobierno transparente fomenta activamente que los ciudadanos cuenten con información clara sobre el funcionamiento y resultados de la actuación de cada órgano y dependencia a cargo del mismo, de manera que todos puedan comprender con facilidad las responsabilidades, procedimientos y resultados obtenidos en el periodo correspondiente; es decir promueve que la función pública quede abierta al escrutinio, la participación social y la mejora continua.

Esto significa que los poderes públicos se deberán someter íntegramente a las leyes, la función pública se ejercerá consistentemente de forma responsable y transparente, y la corrupción no quedará impune.

La transparencia busca también fomentar una ciudadanía responsable y activa, que participe activamente en el combate a la corrupción y la impunidad, así como en el desarrollo de un gobierno más eficiente y con gran espíritu de servicio, dentro de un contexto de mejora constante.

Muchos de los problemas que hoy vivimos son reflejo de la forma oscura en que se ha administrado el estado recientemente. Organismos nacionales e internacionales nos señalan las graves deficiencias que tenemos:

Entre las 34 economías que integran la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), México se ubica en el último lugar (34/34) en transparencia y aplicación de la ley, así como calidad gubernamental.

En el Índice de Percepción de la Corrupción 2015, publicado por Transparencia Internacional y Transparencia Mexicana, el país obtuvo una puntuación de 35 en una escala que va de cero a 100, en la que los países con menores niveles de corrupción obtienen las puntuaciones más altas.

Específicamente para el estado de Chihuahua, la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) 2013 evidencia que Chihuahua no sólo tiene altos niveles en la tasa de

prevalencia o número de víctimas de la corrupción, sino que es el estado con mayor tasa de incidencia de actos corrupción. El reporte de INEGI¹ indica que la tasa de incidencia nacional se sitúa en 24,724 actos de corrupción por cada 100,000 habitantes, mientras que en Chihuahua tenemos una incidencia 44,006 por cada 100,000 habitantes, casi el doble.

Esta situación es insostenible. La corrupción nos termina costando a todos y cada uno de los habitantes del estado, pues permite que se nos proporcionen obras y servicios mediocres pagados a precios exorbitantes, generando un sistema plagado de desperdicios e ineficiencias capaces de devorar cualquier presupuesto. Si queremos que la cobija del bienestar alcance para todos, se requieren mecanismos que aseguren la transparencia e inhiban, investiguen y castiguen los actos de corrupción.

Para asegurar que los recursos públicos sean bien manejados, debe involucrarse a los propietarios de los mismos, es decir a la ciudadanía. Con este fin, algunos de los mecanismos que esta aspiración a la candidatura a Gobernador pone a consideración de la ciudadanía son:

- La promoción de los cambios legislativos y estructurales necesarios para que la corrupción no quede impune, y al contrario, sea severamente penada.
- La creación de una Fiscalía Especial Autónoma para acabar con la impunidad de los hechos de corrupción, con amplio acceso para la ciudadanía a fin de que pueda denunciar y dar seguimiento a su actuar de forma ágil.
- Promover la auditoría ciudadana y la denuncia de malas prácticas en la administración.
- Transparentar las condiciones de contratación y pago de la deuda del estado y evidenciar dónde se han aplicado esos recursos.
- Transparentar las condiciones de licitación y contratación de todas las obras de infraestructura y servicios públicos.
- Transparentar las condiciones de licitación y compras de gobierno y en particular en temas sensibles como medicinas y equipamiento.

¹ INEGI Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental ENCIG 2013.

Tasa de Prevalencia (Víctimas directas de las corrupción): habitantes mayores de edad en zonas urbanas que experimentaron algún acto de corrupción en al menos uno de los trámites que realizaron durante 2013

Tasa de Incidencia (Actos de corrupción): total de experiencias de corrupción registradas en pagos, trámites y solicitudes de servicios públicos, así como otro tipo de contactos con servidores públicos durante 2013

- Transparencia de los criterios, mecanismos de recepción y asignación de los recursos a cada una de las dependencias y regiones del estado.
- Contar con servidores públicos capaces, especializados en su área, comprometidos con la sociedad, sin agendas y compromisos privados, presentando sus respectivas declaraciones de bienes, fiscales y de intereses.
- La creación de un Instituto Estatal de Evaluación, con atribuciones, recursos y consecuencias presupuestales, para que los presupuestos se asignen en base a resultados y evidencia.
- Revisión a fondo de los procesos administrativos y de servicio a la comunidad y desarrollando criterios para evaluar la calidad y eficiencia con la que son ejecutados.

Cuando la transparencia es un eje central de gobierno, ésta deja de ser un requisito incómodo o una iniciativa menor y se convierte en el punto de apoyo que permite fortalecer el clima de confianza y seguridad entre gobierno y sociedad.

Un gobierno centrado en la transparencia se convierte en el principal promotor de un verdadero estado de derecho, de paz y cumplimiento de la ley, que nos permita construir un estado mejor y transformarnos en una sociedad desarrollada y verdaderamente productiva.

2. Gobierno Ciudadano, Incluyente y Participativo

“Es tiempo de reconocer que la sociedad Chihuahuense es madura y responsable, capaz de participar de las decisiones y dirigir su destino; capaz de trascender de la queja a la acción bajo los principios de responsabilidad, solidaridad y subsidiaridad. De hecho, las candidaturas independientes y el trabajo que han hecho tantas organizaciones de la sociedad civil para aliviar innumerables carencias no habrían sido posibles sin esta madurez social.”

Un gobierno ciudadano y participativo reconoce abiertamente estas capacidades en sus ciudadanos. Promueve y facilita tanto la acción individual, a través de mecanismos como la consulta y el referéndum, como la asociación de la ciudadanía en organizaciones no gubernamentales que trabajan sobre temas específicos, de manera que cada individuo pueda emitir su voz y ejercer una influencia directa en las decisiones públicas dentro de un contexto que facilite el diálogo, la comprensión y la armonía.

Un gobierno ciudadano entiende que no debe secuestrar a los otros poderes, legislativo y judicial, pues estos también son representantes del interés ciudadano. Su separación previene la concentración malsana del poder que tanto daño nos ha causado, por lo que deber reinar un trato respetuoso y de diálogo continuo con y entre ellos. En el mismo sentido debe ser el trato con los gobiernos municipales, los cuales debemos revalorar al ser la instancia más cercana a la población en especial en un estado tan extendido geográficamente como el nuestro.

Un gobierno ciudadano se asegura que todos tengan voz, incluyendo a los grupos que por sus circunstancias han quedado marginados del desarrollo, como es el caso de muchas comunidades indígenas. Reconocemos que sus circunstancias son difíciles y que, como ellos mismos lo expresan, “no son parte del paisaje”, por lo que se les debe dar el mismo trato digno y maduro que deben recibir todos los ciudadanos, entendiendo que ellos conocen mejor sus necesidades, tienen grandes capacidades y pueden auto-dirigirse a una vida más plena. En lugar de proponer soluciones parciales y acciones aisladas que los hacen dependientes y los debilitan, es importante involucrarlos en el diseño e implementación de programas de apoyo que ellos mismos identifiquen como los más importantes, desarrollando infraestructura que verdaderamente les sea útil.

El gobierno ciudadano, incluyente y participativo permite cerrar las brechas de la desigualdad con mayor efectividad, porque escucha e interactúa directamente con la ciudadanía. A diferencia de gobiernos tradicionales que sólo se acercan a la población cuando están en “campaña”, este esquema prevé la creación de los espacios y mecanismos para la participación continua, a fin de que siempre se pueda escuchar la voz de los individuos y comunidades para conocer sus opiniones, necesidades, anhelos y aspiraciones.

Algunos de los mecanismos previstos para dar voz y participación constante a la ciudadanía incluyen, entre otros:

- La promoción del uso de presupuestos participativos en regiones y comunidades.
- La realización de referéndums y consultas ciudadanas.
- El diálogo abierto y continuo a través de las redes sociales.
- La creación de la figura de Ombudsman.
- La deliberación ciudadana por medio de debates públicos sobre temas de mayor interés para la ciudadanía.

- La organización de comités de mejora entre ONG's y autoridades públicas.
- El trabajo transversal entre organizaciones y regiones para identificar mejores prácticas.

Para asegurar que se cumplan los compromisos del estado con la ciudadanía, se requieren dos cosas: revisar la estructura y asignación presupuestal del gobierno estatal y, segundo, contar con un sistema abierto de indicadores de avance y desempeño en todos los rubros, con los cuales sociedad y gobierno puedan en conjunto evaluar periódicamente lo que se ha avanzado y promover esquemas que mejoren el desempeño de la administración.

3. Chihuahua Dinámico con Visión de Futuro

“No podemos resolver los problemas actuales y futuros con las formas del pasado, ni podemos quedarnos de brazos cruzados viendo como otras economías similares a la nuestra se adaptan con mayor rapidez a los cambios tecnológicos y sociales que se están dando en el entorno mundial a la par que mejoran la calidad de vida de sus habitantes, mientras nosotros seguimos igual o peor.”

Quedarnos quietos, limitándonos a reaccionar y aplicar únicamente las recetas y programas de siempre, implicaría competir, desgastándonos y en desventaja, con países que ofrecen mano de obra cada vez más barata, lo que ocasionaría que, como chihuahuenses, a la larga tendríamos que padecer condiciones de trabajo y salarios cada vez menos satisfactorios.

Por esto se requiere un gobierno orientado al futuro, que se adelante proactivamente a los retos, tendencias y oportunidades económicas, tecnológicas y sociales que enfrentará el estado de Chihuahua en los próximos años, para tomar con determinación y anticipación las acciones concretas que más beneficien a la población.

El cambio tecnológico, particularmente, avanza a pasos agigantados y está transformando la manera en la que interactúan personas, gobiernos, sociedad y empresas. La transparencia y el acceso a la información, a las redes sociales y a los medios digitales permiten una sociedad más informada y con mejores oportunidades para expresar su opinión, para recibir servicios, pagar contribuciones y participar activamente en decisiones que inciden en su desarrollo y en su bienestar.

La tecnología también está cambiando rápidamente la forma en que operan las empresas, el trabajo y las habilidades necesarias para desarrollarlo. Hoy por hoy, los mejores empleos, los mejor remunerados requieren nuevos conocimientos y habilidades. Incluso el campo se está tecnificando, nuevos requerimientos como la biosanidad y la producción orgánica y sustentable ofrecen nuevos retos y campos de oportunidad para la producción agrícola y el desarrollo de agroindustrias.

Ser el estado grande nos plantea retos igualmente grandes. Se requiere un esfuerzo especial para fortalecer la interrelación y conectividad entre las distintas regiones que conforman Chihuahua y que en lugar de competir aisladamente unas con otras, puedan integrarse de manera eficiente a través de la infraestructura necesaria y los mecanismos para contar con corredores comerciales e industriales ágiles, en donde se desarrollen cadenas productivas integradas, sólidas, que permitan ofrecer productos y servicios con mayor valor agregado. Necesitamos que nuestros programas sean pro-activos y no reactivos, y que detonen el desarrollo para todas las regiones del estado, desde la frontera hasta la sierra y desierto.

Es tiempo de que el estado de Chihuahua vuelva a ser ejemplo nacional de desarrollo, a ser un estado dinámico y en la delantera, bien preparado para salir adelante ante cualquier reto que presente el futuro, capaz de satisfacer las necesidades actuales y de abrir mejores posibilidades para las generaciones futuras. Con una visión clara del futuro al que los chihuahuenses deseamos llegar, es posible mejorar las condiciones y calidad de vida de toda la población. Nuestro crecimiento no debe medirse solamente en términos del número de empleos o de la inversión extranjera, sino en la magnitud de la derrama económica y los beneficios que esto signifique para los chihuahuenses.

Algunos de los mecanismos previstos para abordar los retos que nos presenta el entorno son el establecimiento de incentivos para la adquisición, adopción y el desarrollo de nuevas tecnologías en los tres sectores productivos; el cierre de la brecha tecnológica facilitando el acceso a telefonía celular y a internet a todos los sectores de la sociedad y en particular a los de menos recursos; la promoción de la interrelación y conectividad entre regiones; la promoción de cadenas productivas integradas que generen mayor valor agregado y puedan así generar empleos mejor pagados; y la extensión de los alcances del gobierno digital, no sólo ampliando la red de servicios y pagos, sino a través del desarrollo de aplicaciones para realizar referendums, consultas públicas, y demás mecanismos que además de agilizar la participación ciudadana, favorezcan la transparencia.

4- Atención Efectiva a las Prioridades de la Población

"Merecemos mejor salud, educación y servicios. Urge un gobierno eficaz y eficiente que elimine el despilfarro y dé atención efectiva en los temas prioritarios para la población. Es cierto que como ciudadanos necesitamos más dinero para nuestra salud, educación y servicios pero también es hora de que como contribuyentes recibamos más salud, educación y servicios por nuestro dinero."

Hay mucho trabajo por delante, son muchas las carencias y los retos del estado, pero paso a paso, con una gestión transparente y ciudadana y con una coordinación efectiva con la federación y los municipios se pueden ir subsanando los rezagos y construyendo las oportunidades futuras.

Son tres grandes rubros en los que vemos necesidad de acción más inmediata:

El primero, el desarrollo humano integral, donde están los requerimientos indispensables a nivel personal como son la educación, la salud y la seguridad. En este rubro es primordial reducir la marginación y abrir el acceso a mejores oportunidades para todos.

El segundo, el motor de la economía y de donde proviene el sustento de toda la sociedad, el desarrollo económico. Un desarrollo económico que permita la creación de empleos mejor pagados, la diversificación y el crecimiento del campo, de la industria y de los servicios. Un desarrollo que sea sostenible y sustentable, promueva la armonía entre medio ambiente y sociedad para no hipotecar la calidad de vida de las generaciones futuras. Donde se detonen oportunidades para todas las regiones, y para todas las industrias locales, sean grandes o pequeñas, de forma que garantice el desarrollo de la sociedad a largo plazo

Finalmente, el desarrollo de capital físico o infraestructura, que dé soporte a las necesidades de la población y posibilite su crecimiento a través de hospitales, aulas, transporte público, infraestructura de comunicaciones, etc., asegurándonos siempre de que los recursos de la sociedad quedan bien invertidos y se opere con eficiencia.

4a - Desarrollo Humano Integral

"La falta de transparencia y la corrupción contribuyen a perpetuar y acentuar la desigualdad que crece a la sombra de los abusos de poder."

La inversión en el desarrollo humano integral de la población debe constituir la máxima prioridad de cualquier gobierno, pues de la forma en que se lleve a cabo dependerá el nivel de desarrollo que alcance la sociedad en su conjunto.

La manera en que viven los ciudadanos es el reflejo más claro del desarrollo de un Estado. Se requiere que la población no solo tenga un techo, sino una vivienda digna con acceso a los servicios básicos, ubicada en una población ordenada, en donde existan oportunidades cercanas de trabajo y educación. A pesar de que hay avances, el estado aún se encuentra rezagado en las dimensiones de seguridad, educación, gobernanza, salud y vivienda; en las que ocupa lugares que van del número 22 y al 29 de los 32 estados que componen al país.²

Nuestro estado debe tomar a una posición más decidida para escalar rápidamente a mejores posiciones en el contexto nacional, superando las grandes desigualdades, la inequidad regional y las tasas de pobreza extrema en ascenso.

Hoy, más de la tercera parte de la población en el estado de Chihuahua padece algún tipo de pobreza. Según cifras de CONEVAL³, el total de chihuahuenses que vive en pobreza disminuyó en el estado entre 2012 y 2014, pues pasamos de 1.272 millones de pobres a 1.265 millones, sin embargo, la proporción de aquellos que están en pobreza extrema aumentó de 136 mil, a 200 mil personas que viven en esta lamentable situación. Es decir, más de 64 mil personas se sumaron a esta categoría al carecer de al menos tres de los siguientes aspectos: derecho a la educación, a los servicios de salud, a la seguridad social, a la alimentación y a los servicios básicos.

El desarrollo humano consiste en la libertad y en la formación de las capacidades humanas para participar en la construcción de comunidades prósperas en todo sentido, lo que permite crear un ambiente en el que las personas puedan desarrollar su potencial para vivir una vida creativa y productiva de acuerdo a sus necesidades e intereses.

Para lograrlo es necesario cerrar la brecha de la marginación y la desigualdad a través de un mejor acceso a la educación, a la salud y los servicios básicos en un entorno de seguridad, actuando con solidaridad entre todos los actores de la sociedad así como con sensibilidad y subsidiaridad hacia los que menos tienen.

EDUCACIÓN

² OCDE, 2015, Midiendo el Bienestar de los Estados Mexicanos.

³ CONEVAL, 2014, Medición de la Pobreza en México y las Entidades Federativas.

“El gran esfuerzo que invierten los padres de familia y la sociedad en general en la educación de los jóvenes debe verse recompensado con una niñez y juventud con posibilidades de una mejor calidad de vida, que estén bien preparados para acceder a mejores oportunidades y sean competitivos no sólo en comparación con el resto de los estados sino a nivel internacional.”

Es una prioridad ampliar la cobertura en todos los niveles del sector educativo aplicando criterios de calidad, equidad y pertinencia, así como incrementando el grado de capacitación, desarrollo y formación docente.

El estado de Chihuahua ya gasta la mayor parte de su presupuesto en educación, sin embargo el gasto en educación se desaprovecha cuando se pierde en mantener burocracia y no en mejorar la situación del maestro, de la escuela, de su equipamiento.

Requerimos reforzar la educación en todos los niveles, pues a pesar de que se han designado recursos, el rezago aún es muy grande: a nivel básico hay estudios que muestran que tan sólo en Ciudad Juárez se requieren más de 300 nuevas escuelas. Por otra parte, a nivel medio y superior necesitamos asegurarnos que los técnicos y profesionales que formamos se correspondan con la oferta de empleo para que no vean frustradas sus oportunidades de desarrollo.

En otras palabras, tenemos que asegurarnos de que nuestros recursos estén bien invertidos, de forma transparente y eficiente, a fin de que obtengamos la educación de calidad que nuestros niños y jóvenes merecen; con buenos maestros, bien pagados, que los ayuden en su formación y les den herramientas para la vida y el trabajo.

SALUD

“La salud no es el todo, pero cuando falta todo lo demás se convierte en nada. Es fundamental que todos tengamos el derecho a gozar no únicamente de un medio ambiente adecuado para la preservación de nuestra salud, sino también del acceso a la atención médica sin que esto forzosamente implique un severo golpe a la economía familiar”.

En el estado de Chihuahua las principales causas de enfermedad y muerte provienen de lesiones y enfermedades no transmisibles tales como el cáncer, la diabetes y las enfermedades cardiovasculares. Esta situación trae consigo complejas y costosas requerimientos de atención que absorben buena parte del presupuesto, por lo que las actividades de prevención y control de riesgos sanitarios, y la detección temprana de enfermedades deben ser un pilar importante del sistema de salud.

La falta de recursos e infraestructura del sistema de salud público es indiscutible. La vida de los pacientes diariamente se pone en juego ante la ineficacia del sistema que no puede surtir una receta al cien por ciento, que tarda días para asignar una cita y en el que médicos y enfermeras están agotados por la sobrecarga de trabajo.

No podemos dejar que pacientes y personal médico sean víctimas de la ineficiencia, la corrupción y huecos en el sistema de salud. Una mayor transparencia puede incrementar drásticamente la calidad de la atención e indicar las áreas específicas en donde hacen más falta los recursos.

Las condiciones y extensión de estado hacen difícil el acceso a todas las regiones, por lo que hay que poner especial atención en una mejor y más eficiente distribución de los servicios y recursos para la salud a nivel estatal, dando énfasis a la reducción de desigualdades y al cuidado de los grupos de población más vulnerables.

Atender la salud de todos los chihuahuenses con mayor efectividad implicará fortalecer la infraestructura de unidades médicas en las zonas rurales y suburbanas, así como de servicios de alta especialización en los núcleos de población desde los que se puedan atender a la mayor cantidad de personas.

Más aún, se debe garantizar el cumplimiento de la ley en cuestión de salud. A pesar de que el congreso estatal emitió el decreto correspondiente desde hace un par de años, Chihuahua sigue siendo uno de los pocos estados que no cuentan con una Comisión de Conciliación y de Arbitraje Médico, dejando a los ciudadanos indefensos y sin herramientas que garanticen justicia en caso de quejas, inconformidades y/o negligencias.

SEGURIDAD

“Vernos forzados a dormir con miedo, despertar y vivir con la angustia de convertirnos en víctimas de un delito, que además de todo muy probablemente quede impune, nos aleja cruelmente de oportunidades de desarrollo y de una vida mejor”.

La inseguridad es una afrenta directa a la ciudadanía, daña severamente la confianza en los gobiernos y debilita sus instituciones. Además, el efecto negativo que causa en la economía es incuestionable pues desalienta la inversión, incrementa el costo de la vida, presiona a la emigración y representa un obstáculo para el bienestar de la gente.

Las bajas tasas de denuncia actuales evidencian la falta de confianza que tiene la población en las autoridades de procuración e impartición de justicia, generando un círculo vicioso que sólo lleva a mayor impunidad y a incentivar la actividad delictiva.

Aplicar los principios de transparencia y combate a la impunidad resulta vital en este rubro a fin de que a través de mayores y más rápidos resultados los ciudadanos podamos retomar la confianza en las instituciones de procuración de justicia. Es importante contar con un gobierno que no busque cubrir la problemática con la información "más conveniente" para cuidar su propia imagen, sino que acepte la realidad y actúe en consecuencia.

La complejidad del problema demanda acciones en múltiples frentes. Se proponen entre otros:

- El desarrollo de programas integrales de prevención del delito para atender las causas estructurales que le dan origen.
- El fortalecimiento de mecanismos eficientes de denuncia ciudadana, con los que la población tenga mayor seguridad de que no existirán represalias por parte de la autoridad o de los presuntos criminales.
- La dignificación de la labor de quienes tienen como misión cuidar de la ciudadanía y vigilar el orden través de una mayor efectividad en la procuración de justicia.
- La priorización a la atención a víctimas del delito y el respeto por los derechos humanos.
- El refuerzo de la comunicación y coordinación con la federación, municipios y observatorios ciudadanos.
- El fortalecimiento de las capacidades de aprendizaje institucional en las actividades ministeriales a fin de minimizar el número de casos liberados por falta de pruebas o errores de procedimiento.
- La generación de mecanismos de evaluación sistemática del desempeño e impacto del gasto público de los fondos dedicados a la seguridad.

De gran relevancia será una coordinación efectiva y estrecha con las autoridades federales y municipales, respetando los ámbitos de acción correspondientes pero siempre conscientes de que a los ojos de la ciudadanía la seguridad es una de las responsabilidades fundamentales del gobierno.

La vigilancia ciudadana a través de organismos no gubernamentales es un importante aliado en la transparencia en la procuración de justicia. Tener un estado de Chihuahua seguro y en paz requiere de la voluntad y la agilidad de interacción de los actores sociales, públicos y privados, como corresponsables de la construcción de una cultura de la legalidad con una procuración de justicia eficiente, transparente, honrada y profesional.

CULTURA Y DEPORTE

"Hace falta ir más allá de tantos actos dolorosos que han ocurrido en nuestras tierras e irnos transformando en un lugar del que no sólo se hable mucho, sino del que también se hable muy bien. Que nosotros mismos sintamos tremenda alegría y orgullo de verlo desarrollarse en armonía y dar espacio para que las expresiones artísticas y deportivas florezcan con mayores recursos y apoyos."

Permitamos que quienes realizan actividades que nos inspiran y emocionan sean nuestros embajadores naturales tanto al interior como al exterior del estado y procuremos que cuenten con los espacios para que puedan destacar aún más en sus ámbitos, para que cada día sigan su labor de perfeccionamiento que los lleve a consolidarse como representantes de talla mundial de la cultura y el deporte.

Abramos la puerta a la cultura como un medio para promover el desarrollo armonioso de los ciudadanos de cara a un mayor entendimiento y colaboración con el resto del mundo, y fomentemos el desarrollo de sus diferentes expresiones como factores de cohesión social y desarrollo productivo.

Esfuerzos como el de integración de las tres culturas, en el municipio de Cuauhtémoc, generan oportunidades del fortalecimiento cultural, apertura y desarrollo que pueden extenderse a múltiples zonas del estado. Promovamos el enriquecimiento de las identidades culturales y el respeto por la diversidad al aumentar la participación de todos los municipios y comunidades en la vida cultural y fomentar la cooperación entre regiones y culturas de nuestro estado así como en el contexto internacional.

De la misma manera abramos la puerta al deporte, permitámonos ser más sanos y disciplinados a través del mismo. Promovamos las condiciones para que pronto se nos reconozca también por nuestros excelentes deportistas y equipos representativos y que su desempeño inspire el cuidado de la salud y la disciplina competitiva en toda la sociedad.

4b - Desarrollo Económico Sostenible y Sustentable

“Todos podemos tener mejores condiciones de vida a través del desarrollo económico sostenible y sustentable. La actividad económica es la que provee el flujo de recursos necesarios para la creación de empleos, el financiamiento de programas orientados al desarrollo humano integral y la reducción de la pobreza; cuando se realiza dentro de un marco de sustentabilidad con respeto al medio ambiente protegemos también el futuro de las siguientes generaciones.”

Una de las principales demandas de la población en los últimos años, consiste en la generación de un mayor número de empleos bien remunerados; sin embargo esta demanda legítima de la ciudadanía no se puede lograr sin una tasa de crecimiento elevada y sostenida, con la inversión de capitales y el desarrollo empresarial en todos los sectores de la economía.

La situación que se vive a diario en las familias se refleja también en los datos duros generados por organismos independientes que muestran cómo del 2010 al 2014 Chihuahua cayó del lugar número 9 al 19 en competitividad entre los estados mexicanos⁴, o bien cómo del 2009 al 2014 perdimos 17 posiciones llegando al lugar número 27 de 32 en relación a las normas gubernamentales que fomentan o restringen la actividad empresarial⁵.

En la información generada por el IMSS se observa que en los últimos años, el número de personas en nuestro estado que reciben menos de \$6,300 pesos mensuales se ha incrementado y constituye más del 64% de los empleados formalmente. Hace 15 años el salario diario de los chihuahuenses ya estaba un 7.7% abajo del promedio nacional, esa diferencia no ha hecho más que crecer y es ahora un 10.5%.

Ante este panorama, no resulta extraño que estemos perdiendo capital humano que se va a otras regiones del país y del extranjero, en búsqueda de las oportunidades que en su tierra no les hemos podido dar.

El estado de Chihuahua necesita activar el desarrollo. Ya basta de aspirar sólo a tener muchos empleos a nivel de subsistencia, cuando lo que necesitamos crear, desarrollar y fortalecer son empresas globalmente competitivas en innovación y tecnología, que generen empleos de mejor nivel para una población cada vez mejor preparada.

⁴ IMCO Índice de Competitividad Estatal 2014: Las reformas y los estados

⁵ Banco Mundial - Doing Business 2014

El desarrollo económico del estado se ha orientado hacia el exterior estimulando la inversión extranjera directa para la creación de empleos inmediatos. Esta política pública ha logrado que Chihuahua sea el estado con más empleos en operaciones de maquila y el segundo en número de plantas. Sin embargo, aún no hemos logrado un desarrollo equilibrado y esto nos ha hecho vulnerables a contracciones de la economía, como las que se dieron en los años 2001 y 2008.

El modelo de desarrollo de Chihuahua, ha generado también otros retos a resolver:

- La demanda laboral ha generado un movimiento de personas hacia las áreas urbanas donde se localizan las industrias.
- La población joven se ve forzada a migrar a las ciudades para conseguir mejores condiciones de vida, por la falta de oportunidades locales, abandonando sus comunidades.
- El número de emprendedores que pueden crear e innovar nuevos productos y servicios se ha reducido, porque los incentivos se han concentrado mucho en atraer inversión extranjera directa y poco en desarrollar proveedores.

Dicho de otra manera, para fortalecer la economía del estado, hacernos cada vez menos vulnerables y promover la creación de empleos de alto valor que puedan ser mejor pagados se requieren:

- Equilibrio sectorial para lograr una economía con un desarrollo más diversificado y equilibrado de la industria, sustentado en programas de apoyo a la innovación tecnológica y en el fortalecimiento industria local que ofrece productos y servicios de alto valor agregado a mercados con alto potencial de crecimiento, ya sean locales o foráneos.
- Equidad e integración regional para abrir oportunidades de inversión y desarrollo industrial para todas las regiones que conforman el estado, acordes a las vocaciones específicas de cada lugar y con programas que también atiendan a las empresas nacionales, tanto grandes como pequeñas y medianas.
- Promoción de la innovación, investigación y desarrollo como una estrategia transversal y de alto impacto que se refleje en la operación de las empresas y entidades de gobierno así como en una estrecha relación con universidades y centros de investigación. Es vital dar forma a lo ya aprobado por el legislativo en la Ley de Impulso al Conocimiento, Competitividad e Innovación, dotando de estructura y presupuesto al Instituto de Innovación y Competitividad que la misma Ley contempla.

- Atracción de inversión de extranjera con enfoque estratégico, entendiendo que debe ser un medio para lograr mayor desarrollo de largo plazo y no un fin en sí mismo, pues se debe atraer empresas con el objetivo de formar una economía más robusta, con una base industrial de proveeduría más integrada y capaz de generar empleos de mayor valor.
- Desarrollo de una mayor intercomunicación entre las regiones y promoción activa de la integración de cadenas productivas inter-regionales, para detonar el crecimiento y cohesión en todo el estado y dejar a un lado el pensamiento centralizado. Contemplamos un mayor intercambio e interrelación tanto entre regiones de nuestro estado como con regiones en estados vecinos y transfronterizas.
- Impulso de una política de desarrollo sostenible y sustentable, en donde se concilie de manera armónica, equilibrada, exitosa y duradera, los intereses de la sociedad, de la economía y los del medio ambiente, sin subordinación de un sector frente a los otros.

Es tiempo de aprovechar el conocimiento, experiencias y mejores prácticas que hemos aprendido con la industria de exportación, para revitalizar, fortalecer y tecnificar las cadenas productivas y sobretodo de comercialización de otros sectores, en especial para los productos del campo. Con nuestro capital humano y partiendo de las necesidades y deseos de cada región en particular se podrán generar programas y proyectos de infraestructura rural que ayuden efectivamente a vincular al campo con la dinámica económica del estado.

Los gobiernos y autoridades generalmente han concentrado esfuerzos en la producción agrícola, descuidado la cadena de comercialización del campo donde una mejor logística de transporte, almacenamiento y manejo de los productos del campo, hace posible reducir costos y pérdidas post-cosecha. Asimismo, la incorporación de mejores prácticas en el manejo de la biosanidad e inocuidad, permite llevar a la mesa productos de mejor calidad, con menores riesgos para la salud.

Estamos viviendo una nueva era de innovación y cambio tecnológico que está cambiando la forma en que todos hacemos nuestro trabajo. Si no actuamos ahora, dejaremos a nuestros hijos sin oportunidades para alcanzar un estilo de vida digno.

4c.-Desarrollo de Capital Físico - Infraestructura

“Como ciudadanos necesitamos saber y ver dónde está invertido todo el dinero de nuestras contribuciones; saber cuáles son todas las obras que se hacen con nuestro dinero, teniendo la certeza de que efectivamente están bien hechas y de que sólo se ha pagado lo justo por ellas.”

Si queremos resolver los rezagos y estar listos para el futuro es necesario proveer de un patrimonio a la sociedad; aumentando no sólo la cantidad sino también la calidad de la infraestructura en el estado.

Una buena infraestructura responde a necesidades concretas y prevé las necesidades futuras, promueve el bien común, la igualdad de oportunidades e impulsa el desarrollo. Una buena infraestructura, con programas adecuados, contratados y ejecutados en forma transparente, nos prepara para el futuro, en lugar de ponerlo en riesgo con deudas insostenibles.

Necesitamos fortalecer de manera sana y eficiente nuestra capacidad no nada más de construir, sino de mantener y mejorar todos los bienes y servicios públicos que soportan nuestra economía: los hospitales, las escuelas, los caminos, puentes y carreteras, las telecomunicaciones, las redes de acceso a agua potable, el transporte público, etc.

Un medio ambiente adecuado para la salud, el costo de los servicios públicos, la seguridad, la movilidad urbana y muchos otros factores de bienestar son resultado directo del tipo de ciudades y asentamientos que construimos. Es por esto que el ordenamiento y planeación adecuados son indispensables para tener una mejor calidad de vida en cada comunidad. Si bien algunos municipios ya cuentan con mecanismos de planeación y regulación, es importante que a través del fortalecimiento de las administraciones municipales en materia de desarrollo urbano, en conjunto con la organización de comités consultivos de participación ciudadana, cada comunidad tenga las estructuras para asegurar que sus inversiones y desarrollo de promoverán un crecimiento armónico. Un reto adicional se da en situaciones donde la conurbanización obliga a una mayor coordinación y planeación conjunta entre municipios contiguos.

Requerimos infraestructura para el campo y para la ciudad, para el trabajo y estudio así como para la cultura, el deporte y la recreación. Infraestructura que nos una; que nos integre; que nos haga más fuertes en conjunto.

La buena coordinación es vital para tener los recursos financieros, humanos y materiales para desarrollar infraestructura con eficiencia; por lo que se mantendrá siempre un trato

transparente, asertivo, respetuoso y colaborativo con todos los órdenes de gobierno, estados vecinos y organismos internacionales.

Los principios de transparencia y participación ciudadana deberán verse reflejados tanto en la claridad de las licitaciones de todas las obras públicas y compra de equipos, como en la buena coordinación con las instancias municipales y ciudadanas. Fomentando una participación más activa y organizada de la sociedad en los procesos de diagnóstico, planeación, financiamiento, ejecución, seguimiento, evaluación y mantenimiento de dichas obras y servicios, lograremos que cada comunidad y municipio participen activamente en la construcción de su futuro.

INVITACIÓN AMPLIA A LA CIUDADANÍA:

Hoy los ciudadanos tenemos la palabra y la posibilidad de lograr un desarrollo integral basado en la transparencia, en la participación ciudadana, en un sólido estado de derecho, en la solidaridad, en el emprendimiento innovador, el crecimiento sostenible y responsable, y en el compromiso valiente de todos nosotros.

¡Unámonos a este esfuerzo ciudadano!

